

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHẠM VĂN TÔI

**QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG CHO
XÓA ĐÓI GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN PÁC NẠM, TỈNH BẮC KẠN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHẠM VĂN TÔI

**QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG CHO
XÓA ĐÓI GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN PÁC NẠM, TỈNH BẮC KẠN**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 60.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. TẠ THỊ THANH HUYỀN

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu khoa học của riêng tôi. Các số liệu trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng, kết quả nghiên cứu nêu trong luận văn là trung thực và chưa được công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, ngày tháng 05 năm 2017

Tác giả

Phạm Văn Tới

LỜI CẢM ƠN

Đề tài này là kết quả của quá trình học tập, nghiên cứu ở nhà trường với thực tiễn điều tra, phân tích cùng với sự hỗ trợ nỗ lực cố gắng của bản thân. Để hoàn thành bản đề tài này ngoài sự cố gắng, sự nỗ lực của bản thân, tôi luôn nhận được sự giúp đỡ tận tình của nhiều cá nhân và tập thể.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến TS. Tạ Thị Thanh Huyền, người đã tận tình chỉ bảo, hướng dẫn giúp đỡ tôi thực hiện và hoàn thành đề tài này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo cũng như các khoa chuyên môn, phòng ban của Trường Đại học Kinh tế & Quản trị kinh doanh đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu tại trường.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ nhiệt tình của tập thể các bộ phận tại xã Pác Nặm, tỉnh Bắc Kạn cũng như Sở Tài Chính tỉnh Bắc Kạn - nơi tôi đang công tác đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và thực hiện luận văn tốt nghiệp này.

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã chia sẻ những khó khăn và động viên tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Tác giả

Phạm Văn Tới

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	xi
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp mới của đề tài	3
5. Cấu trúc của luận văn.....	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG CHO XÓA ĐÓI GIẢM NGHÈO	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý đầu tư công cho xóa đói giảm nghèo	5
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	5
1.1.2. Đặc điểm, vai trò quản lý đầu tư công cho XĐGN.....	6
1.1.3. Nội dung quản lý đầu tư công cho XĐGN.....	10
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng tới quản lý đầu tư công cho XĐGN.....	16
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý đầu tư công cho xóa đói giảm nghèo	18
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý đầu tư công cho XĐGN trên thế giới.....	18
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý đầu tư công cho XĐGN ở Việt Nam.....	23
1.2.3. Bài học kinh nghiệm quản lý đầu tư công cho XĐGN tại huyện	

Pác Nặm, tỉnh Bắc Kạn	25
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI	27
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	27
2.2. Cách tiếp cận nghiên cứu	27
2.3. Phương pháp nghiên cứu.....	27
2.3.1. Phương pháp thu thập thông tin	27
2.3.2. Phương pháp tổng hợp, xử lý số liệu	30
2.3.3. Phương pháp phân tích thông tin	32
2.4. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	33
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG CHO XOÁ ĐÓI GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PÁC NẶM TỈNH BẮC KẠN	37
3.1. Đặc điểm tình hình kinh tế - xã hội huyện Pác Nặm tác động đến quản lý đầu tư công cho XĐGN tại huyện.....	37
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên	37
3.1.2. Đặc điểm điều kiện kinh tế- xã hội của huyện Pác Nặm	38
3.2. Thực trạng quản lý đầu tư công cho XĐGN ở huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	42
3.2.1. Quy trình quản lý đầu tư công cho XĐGN ở huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	42
3.2.2. Thực trạng lập kế hoạch đầu tư công cho XĐGN ở huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	46
3.2.3. Phân bổ vốn đầu tư ở huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	52
3.2.4. Thực trạng tổ chức thực hiện các dự án đầu tư XĐGN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	53
3.2.5. Thực trạng kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện đầu tư XĐGN ở huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	62
3.2.6. Thực trạng nghiệm thu, bàn giao các chương trình, dự án đầu tư cho xóa đói giảm nghèo ở huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	68

3.2.7. Thực trạng quyết toán các chương trình, dự án đầu tư cho xóa đói giảm nghèo ở huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	70
3.3. Hiệu quả đầu tư công cho XDGN tại huyện Pác Nặm	73
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý đầu tư công cho XDGN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	80
3.4.1. Thể chế và chính sách cho công tác quản lý đầu tư công cho XDGN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	80
3.4.2. Năng lực thực hiện các chương trình, dự án cho XDGN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	82
3.4.3. Đặc điểm người nghèo, sự tham gia của cộng đồng và người nghèo vào quản lý đầu tư công XDGN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	86
3.4.4. Sự lồng ghép và mức độ lồng ghép các chương trình XDGN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	88
3.5. Đánh giá thực trạng quản lý đầu tư công cho XDGN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	89
3.5.1. Kết quả đạt được	89
3.5.2. Những hạn chế	90
3.5.3. Nguyên nhân của những hạn chế	93
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG CHO XÓA ĐÓI GIẢM NGHÈO TẠI HUYỆN PÁC NẶM TỈNH BẮC KẠN	95
4.1. Quan điểm, phương hướng quản lý đầu tư công cho XDGN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	95
4.1.1. Quan điểm quản lý đầu tư công cho XDGN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	95
4.1.2. Phương hướng quản lý đầu tư công cho XDGN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	96
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý đầu tư công cho XDGN tại huyện Pác Nặm, tỉnh Bắc Kạn.....	97
4.2.1. Hoàn thiện thể chế, chính sách về quản lý đầu tư công cho XDGN	

tại huyện Pác Nặm, tỉnh Bắc Kạn	97
4.2.2. Nâng cao hiệu quả hoạt động lên kế hoạch và phân bổ nguồn vốn XĐGN tại huyện Pác Nặm.....	100
4.2.3. Nâng cao quy trình thực hiện đầu tư công xây dựng cơ sở hạ tầng....	102
4.2.4. Hoàn thiện quy trình thực hiện đầu tư công hỗ trợ sản xuất.....	104
4.2.5. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện đầu tư công cho XDNG tại huyện Pác Nặm	109
4.2.6. Tăng cường sự tham gia của cộng đồng và người dân vào công tác quản lý đầu tư công	111
4.2.7. Nâng cao năng lực cho cán bộ quản lý chương trình XĐGN	112
4.3. Kiến nghị.....	114
KẾT LUẬN	116
TÀI LIỆU THAM KHẢO	117
PHỤ LỤC	119

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CBVC	:	Cán bộ viên chức
CTMT	:	Chương trình mục tiêu
GDP	:	Tổng thu nhập quốc nội
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
KBNN	:	Kho bạc Nhà nước
KT-KT	:	Kinh tế - Kỹ thuật
NN&PTNT	:	Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
NSĐP	:	Ngân sách địa phương
NSNN	:	Ngân sách Nhà nước
NSTU	:	Ngân sách Trung ương
QLDA	:	Quản lý dự án
Sở LĐ TB&XH	:	Sở Lao động Thương binh và Xã hội
TTCN	:	Tiểu thủ công nghiệp
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng cơ bản
XĐGN	:	Xoá đói giảm nghèo

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	Đơn vị hành chính, diện tích, dân số các xã, thuộc huyện Pác Nặm tính đến năm 2016.....	38
Bảng 3.2:	Tình hình lao động và việc làm tại huyện Pác Nặm.....	39
Bảng 3.3:	Các chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế của huyện 3 năm qua	40
Bảng 3.4:	Cơ cấu kinh tế của huyện Pác Nặm 3 năm qua (%)	41
Bảng 3.5:	Cách thức xác định nhu cầu trong xây dựng kế hoạch đầu tư cho các chương trình XĐGN tại huyện Pác Nặm, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2014-2016	47
Bảng 3.6:	Căn cứ để xây dựng kế hoạch cho các chương trình giảm nghèo của huyện Pác Nặm giai đoạn 2014-2016	48
Bảng 3.7:	Đánh giá của cán bộ quản lý các cấp về công tác lập kế hoạch cho các chương trình XĐGN tại huyện Pác Nặm	48
Bảng 3.8:	Tỷ lệ dự án XĐGN được phê duyệt tại huyện Pác Nặm giai đoạn 2014-2016	51
Bảng 3.9:	Phân bổ kế hoạch vốn đầu tư cho XĐGN giai đoạn 2014-2016 tại huyện Pác Nặm	52
Bảng 3.10:	Mức độ đáp ứng của nguồn vốn XĐGN so với nhu cầu vốn của các xã thuộc huyện Pác Nặm	53
Bảng 3.11:	Tỷ lệ kiểm soát chi vốn đầu tư công cho các chương trình XĐGN tại KBNN huyện Pác Nặm - Bắc Kạn.....	54
Bảng 3.12:	Đánh giá của cán bộ quản lý các cấp về quy trình phân bổ vốn XĐGN tại huyện Pác Nặm	55
Bảng 3.13:	Tiến độ thực hiện của các dự án đầu tư XĐGN huyện Pác Nặm giai đoạn 2014-2016	60
Bảng 3.14:	Đánh giá của cán bộ quản lý các cấp về quy trình thực hiện các chương trình XĐGN tại huyện Pác Nặm	61